

## متطلبات أعداد موازنة المواطن وانعكاساتها في تفعيل الاداء الحكومي

"دراسة تحليلية لأراء عينة من المواطنين في محافظة دهوك"

أحمد اسماعيل محمدصالح<sup>1\*</sup> و أحمد يحيى عبدالله<sup>2</sup>

<sup>1</sup> المعهد التقني، عمادية، جامعة دهوك - التقنية، اقليم كردستان - العراق.

<sup>2</sup> كلية الادارة والاقتصاد، جامعة دهوك، اقليم كردستان - العراق.

تاريخ الاستلام: 2021/06 تاريخ القبول: 2021/09 تاريخ النشر: 2021/09 <https://doi.org/10.26436/hjuoz.2021.9.3.710>

### الملخص:

يدور موضوع البحث حول دراسة وتحليل متطلبات اعداد موازنة المواطن وانعكاساتها في تفعيل اداء القطاع الحكومي. ويهدف البحث الى التطرق الى الموازنة العامة في مجال الاعداد والتنفيذ والمتابعة، وطرح مفهوم موازنة المواطن باعتبارها احدى المفاهيم التي ظهرت في الازمنة الاخيرة واهمية اعدادها في تدعيم المشاركة المجتمعية بشأن اعداد وتنفيذ الموازنة العامة. اعتمدت البحث فرضيتين اولها تتعلق بوجود علاقة ارتباط معنوية ذات دلالة احصائية لمتطلبات موازنة المواطن في تفعيل الاداء الحكومي وثانيها وجود تأثير معنوي ذي دلالة احصائية لمتطلبات موازنة المواطن في تفعيل الاداء الحكومي. ومن أهم الاستنتاجات التي توصل إليها البحث هي وجود تأثير لمتطلبات موازنة المواطن في أداء الحكومة في محافظة دهوك ووجود علاقة بين متطلبات موازنة المواطن، والأداء الحكومي في محافظة دهوك. قدم البحث جملة من التوصيات اهمها ضرورة تشكيل لجنة دائمية متخصصة في دائرة المحاسبات تقوم سنويا باعداد مذكرة (كراس) حول موازنة المواطن للسنة المعنوية في اطار الموازنة العامة المصادق عليها من السلطة التشريعية وصولا الى تحقيق الكفاءة والاداء من قبل القطاع الحكومي، والتوجه نحو الأسلوب التشاركي والمساهمة المجتمعية في إعداد الموازنة العامة.

الكلمات الدالة: الموازنة العامة، موازنة المواطن، دورة الموازنة العامة، موازنة الاعتمادات ( البنود).

### 1. المقدمة

تعتبر موازنة المواطن من التجارب التي ظهرت حديثا على الساحة العالمية، حيث تشكل نمطا من الموازنة تلخص اداء الحكومة في مجال تقديم الخدمات للمجتمع بكافة اشكالها. ولقد كان لموازنة المواطن الصدى الجيد لدى جميع الدول التي قامت بتطبيقها لما حققته من نتائج ايجابية ملموسة في اطار تحقيق المشاركة المجتمعية وتفعيل دور الموازنة في عكس تطلعات المجتمع باتجاه قيام الحكومات بتقديم الخدمات الاقتصادية والاجتماعية كما ونوعا من خلال استمراج اراء منظمات المجتمع المدني والمجتمع عموما حول مدى تحقيق الحكومة لاهدافها التي تصب في اشباع الحاجات الاقتصادية والاجتماعية، بالإضافة الى النهوض بمهامها ومسؤوليتها تجاه المجتمع وتحقيق الكفاءة والفاعلية في الاداء، وصولا الى افضل اداء متوازن للقطاع الحكومي، مع الاخذ بالاعتبار الرؤية المستقبلية الواضحة والشفافة في مجال دوام التطور والتقدم. لذا سنحاول خلال هذا البحث التعرف على دور متطلبات موازنة المواطن في تفعيل الاداء الحكومي، حيث تؤكد الدراسات على تحسين الأداء الحكومي بتلبية موازنة الدولة لتطلعات المجتمع.

### 2. منهجية البحث

#### 1.1. أهمية البحث:

تتركز أهمية البحث في بيان دور اعداد موازنة المواطن كاحدى التجارب الحديثة التي سارعت دول العالم الى اعدادها لما حققته هذه الموازنة من أهمية ونتائج ايجابية في تحقيق المشاركة المجتمعية وتعزيز دور منظمات المجتمع المدني في القيام بمهامه ودوره الفاعل في تعزيز كفاءة اداء القطاع الحكومي في تقديم كافة الخدمات للمجتمع من خلال استمراج اراء منظمات المجتمع المدني والمجتمع عموما باعتبارها مدخلات مهمة في صياغة القرار الحكومي الخاص بتقديم افضل الخدمات الاقتصادية والاجتماعية كما ونوعا مع ضمان استيعاب الافكار الجديدة والاستفادة منها عند اعداد وتنفيذ الموازنة العامة وتحقيق الرقابة الفاعلة حول اداء القطاع الحكومي.

#### 2.2. مشكلة البحث:

من بين اهم التحديات التي تواجه الحكومة في اعداد واصدار الموازنة السنوية هو مسألة الشفافية خاصة في مجال تقديم الخدمات للمجتمع. لذلك يمكن صياغة مشكلة البحث من خلال الاتي:

\* الباحث المسؤل.

خاص، ونوعية الموازنة المطبقة في إقليم كردستان- العراق ، وأما المحور الثالث فيركز على الجانب العملي للبحث ويبين انعكاسات متطلبات موازنة المواطن في الأداء الحكومي، وأخيراً يتضمن المحور الرابع أهم الاستنتاجات والتوصيات التي وصل إليها البحث.

### 3. الاطار النظري للبحث

#### 1.3. مفهوم الموازنة :

تتضمن الموازنة العامة كشفاً تفصيلياً يبين تقديرات إيرادات الدولة ونفقاتها في شكل وحدات نقدية تعكس في تفصيلاتها خطة الحكومة لفترة مالية قادمة وهذا البيان يتم اعتماده وتصديقه من قبل السلطة التشريعية. وقد أصبحت الموازنة العامة في العصر الحديث ضرورة لا بد منها لكل دولة من دول العالم مهما كان نظامها السياسي وشكل الحكومة الموجودة. فبدون الموازنة العامة يصعب ان تسير الوزارات والمصالح والمؤسسات الحكومية سيرة منتظمة وبدونها لا تستطيع الدولة القيام بالوظائف الموكلة اليها، كما يصعب ادارة الاقتصاد الوطني وتوجيهه في الاتجاه المخطط له. وبإيجاز فأن الموازنة العامة تعتبر المحور الذي تدور حوله جميع اعمال الدولة ونشاطاتها في جميع المجالات على اختلاف انواعها وللموازنة العامة تعريفات متعددة (مفضل، 2013: 62) حيث تعرف بانها:

أ. خطة شاملة ممثلة بأرقام تحدد برنامجاً كاملاً لفترة محددة وتتضمن تقديراً للخدمات والانشطة والمشاريع والنفقات والمصادر الضرورية للانفاق .  
ب. مجموعة من التقديرات المعتمدة لنفقات الدولة (استخدامات) وإيراداتها (موارد) عن سنة مالية قادمة بهدف وضع خطة مالية واقتصادية طبقاً للسياسة العامة للدولة ووفقاً لمجموعة من القوانين واللوائح المالية.

ت. البرنامج المالي للجهاز الإداري الحكومي للدولة عن فترة زمنية محددة يظهر فيها تقديرالنفقات العامة وتقدير الموارد العامة اللازمة لمواجهة النفقات.

وقد عرفها اخرون بان الموازنة العامة هي (خطة تنفيذية قصيرة الاجل تترجم الخطط الاقتصادية للدولة والاهداف بعيدة المدى الى برامج سنوية تعمل على تنفيذ الخطة العامة، كما تعمل على التنسيق بين مختلف الانشطة والفعاليات الاقتصادية وتسهل الرقابة والاشراف على النشاط الحكومي وتقييمه في سبيل تحقيق الاهداف العامة للتنمية ) (وديان والحدر، 2010: 60).

#### 2.3. دور الموازنة في بيان اداء الحكومات :

تتسابق الحكومات في معظم دول العالم لاثبات دورها في مجال اشباع الحاجات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية للمجتمع. ويتم وضع

(ان ضعف حلقة الوصل بين الجهات المعنية باعداد الموازنة وبين المواطن باتجاه تدعيم المشاركة المجتمعية ودعم الشفافية في الاداء ينعكس سلبياً على اداء الوحدات الحكومية ).

#### 3.2. فرضية البحث :

يمكن صياغة فرضية البحث بالاتي:

1. توجد علاقة ارتباط معنوية ذات دلالة احصائية لمتطلبات موازنة المواطن في تفعيل الاداء الحكومي.

2. يوجد تأثير معنوي ذي دلالة احصائية لمتطلبات موازنة المواطن في تفعيل الاداء الحكومي.

#### 4.2. أهداف البحث :

تتبين أهداف البحث من خلال ابراز الفقرات الاتية:

1. التطرق الى الموازنة العامة في مجال الاعداد والتنفيذ والمتابعة واهميتها في بيان النفقات السنوية التي تخصصها الحكومة في مجال تقديم الخدمات بكافة اشكالها الى افراد المجتمع.

2. التطرق الى مفهوم وعملية موازنة المواطن باعتبارها احدى المفاهيم التي ظهرت في الآونة الاخيرة واهمية اعدادها في تدعيم المشاركة المجتمعية وتبادل واستمجاز اراء افراد المجتمع بكافة شرائح لاسيما الطبقة المتعلمة فيها بشأن الموازنة السنوية ومدى تلبيتها لطموحات المجتمع باتجاه تحقيق الرفاهية.

3. حاجة المواطن الى معرفة نصيبه من الخدمات العامة (الصحة، التعليم، الرعاية الاجتماعية، المسائل البيئية ) وحجم المنح والمساعدات.

4. معرفة أهم المصادر بشأن موارد الموازنة العامة، وأوجه الانفاق الحكومي .

#### 5.2. منهج البحث وأدوات جمع البيانات:

بناءً على أهمية البحث، وفرضيته فقد اعتمد البحث الاسلوب الاتي:

1. الوصفي التحليلي من خلال الاستعانة بالمراجع من الكتب، والرسائل والاطارح الجامعية، والبحوث، والدوريات بالاضافة الى شبكة الانترنت في مجال التمهيد النظري للبحث.

2. البحث الميداني القائم على الجانب الوصفي التحليلي عن طريق اعداد استمارة الاستبانة وذلك من خلال استقصاء عينة من المواطنين في محافظة دهوك المتمثلة بالأكاديميين كليات الإدارة والاقتصاد في الجامعات الحكومية والأهلية في محافظة دهوك.

#### 6.1 هيكلية البحث:

ولتحقيق أهداف البحث تم تقسيمه الى أربعة محاور، الأول يتضمن منهجية البحث، والمحور الثاني يتناول الاطار النظري للبحث تتضمن مواضيع ذات العلاقة بالموازنة العامة بشكل عام وموازنة المواطن بشكل

3. ان الموازنة تبني على اساس فلسفة تحكم نشاط الادارة العامة وهي المساواة القانونية وذلك لكونها توفر معايير وقائية على الانشطة التنفيذية وكونها وسيلة تنسيق .

4. يتم اعداد الموازنة لفترة قادمة عادة تكون سنة تمثل الفترة المحاسبية التي يتم اعداد القوائم المالية فيها .

بالاضافة الى خصائص اخرى يمكن بيانها بالآتي (الشوبكي و ابو شمالة، 2012: 75-76):

1. الموازنة اداة فاعلة من ادوات السياسة المالية التي تتبع في ادارة الاقتصاد القومي وتوجيهه حيث تزداد الضرائب مع الاحجام عن بعض عمليات الانفاق في حالات التضخم في حين تضخ الاموال مع تخفيض واعفاءات ضريبية في حالة الانكماش الاقتصادي .

2. الموازنة وثيقة قانونية لانها تتشكل من الايرادات والنفقات النهائية للدولة المحددة سنويا والموزعة وفق الاحكام والقوانين التشريعية المعمول بها .

3. الموازنة اداة هامة في مجال التخطيط سواء على مستوى الدولة او الوحدة الحكومية الادارية باعتبار الموازنة هي الاداة الوحيدة لتنفيذ نظرية الاموال المخصصة.

#### 4.3. اهداف الموازنة العامة :

يمكن بيان اهم اهداف الموازنة العامة بالآتي (حماد و البحر، 1990: 75-77):

1. اهداف تخطيطية : وذلك من خلال حصر احتياجات الوحدات الحكومية خلال الفترة القادمة وحصر الموارد اللازمة لتمويل تلك النفقات مع الربط بين الموازنة كبرنامج سنوي وبين خطة التنمية الاجتماعية والاقتصادية فضلا عن التنسيق بين الوحدات الحكومية ووضع برنامج زمني للتنفيذ.

2. اهداف رقابية وذلك من خلال قياس الاداء الفعلي للبرامج والانشطة الحكومية ومتابعة تنفيذها وتقييم الاداء بالمقارنة بين الاداء الفعلي والمخطط له وبيان الانحرافات والعمل على معالجتها . هذا بالاضافة الى الرقابة على ممتلكات الوحدة الحكومية والترشيد في الانفاق واخيرا التحقق من الالتزام بالتشريعات والقوانين .

3. اهداف سلوكية : وذلك من خلال التشجيع ونشر روح المبادرة والابتكار وتحقيق التوافق بين اهداف الفرد واهداف الوحدة الحكومية وزيادة الثقة بين المستويات الادارية المختلفة وزيادة الاتصال بينها وتحقيق التغذية العكسية التي تعزز معرفة الرؤساء فيما يدور في اماكن العمل .

بالاضافة الى أهداف اخرى يمكن بيانها بالآتي (الأنباري، 2016: 22):

1. المساعدة في تحقيق خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية.
2. تحقيق العدالة الاجتماعية.

الموارد والنفقات التي تخص فترة زمنية عادة تكون لمدة سنة في صك وثيقة مصدقة من قبل السلطة التشريعية تسمى بالموازنة .

تعتبر الموازنة اداة الحكومة في تحقيق اهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية كما تمثل الركيزة الاساسية لنظام المحاسبة الحكومية وترتبط الموازنة العامة للدولة ارتباطا وثيقا بخطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية حيث يتم تقسيم الخطة العامة للتنمية الى خطط سنوية تفصيلية يتم ترجمتها في شكل موازنة سنوية تمثل برنامج العمل للقطاعات المختلفة وتحدد مسؤولياتها عن تنفيذ خطة التنمية (حماد و البحر، 1990: 73).

اتخذت الموازنة العامة للدولة منذ نشوئها اتجاها رقابيا، وكان الهدف الاساسي لها موجهة للرقابة على الانفاق العام، حيث تقوم وحدات القطاع الحكومي بعمليات الانفاق وهي الوحدات ذات النشاط الخدمي المجاني والتي تمول من الموازنة العامة للدولة حيث تشكل مجموعها الموازنة العامة للدولة ومحكوم نشاطها بما يخصص لها في الموازنة (دائرة المحاسبة، الدليل المحاسبي الحكومي الموحد، 2011).

وهذا الاساس يعد امرا واقعيا في اطار مفهوم الدولة الحارسة ، والتي ينبغي ان يكون برنامجها الاقتصادي محددا بحدود وظائفها في اطار الفكر السائد انذاك في اوائل القرن العشرين حيث كانت الدولة حينها تبذل الجهود في ترشيد النفقات وزيادة مصادر الايرادات .

وقد ظهرت توجهات كثيرة تنادي بضرورة تحديث اسلوب اعداد وتنفيذ الموازنة العامة من موازنة البنود الى اساليب حديثة من بينها على سبيل المثال موازنة البرامج والاداء والتي تهدف الى تجاوز السلبيات التي تواجهها موازنة البنود. حيث اخذت الدول تتطلع الى توفير البيانات اللازمة لربط الموازنة العامة مع خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية فضلا عن حاجتها الى تحقيق الترشيدي في الانفاق من خلال التأكد من نتائج الانفاق العام بالاضافة الى تحقيق الوظيفة التقليدية المتمثلة في الجانب الرقابي من قبل السلطة التشريعية على المال العام، بالاضافة الى اساليب اخرى ظهرت بعدها في مجال اسلوب اعداد وتنفيذ الموازنة العامة مثل الموازنة الصفرية ونظام الموازنة - التخطيط والبرمجة، وموازنة المواطن.

#### 3.3. خصائص الموازنة العامة :

يمكن بيان اهم خصائص الموازنة العامة من خلال الفقرات الاتية (مختار، 2018 : 9):

1. الموازنة هي احدى وسائل الرقابة على أنشطة الحكومة المالية ووسيلة تنسيق بين تلك الأنشطة .

2. الموازنة هي برنامج تنفيذي قصير الاجل يعكس القرارات الخاصة ببيان الاهداف المطلوب تنفيذها وبالسياسات التي تضمن تحقيق تلك الاهداف.

من سلامة تنفيذ عمليات الصرف وصحة تثبيتها في الدفاتر والسجلات المحاسبية.

ب. الأطراف الخارجية: المتمثلة بديوان وزارة المالية أو دائرة المفتش العام أو رقابة مجلس النواب.

أياً كانت الجهة القائمة بعملية الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة هدفها الرئيس هي التحقق من سلامة التصرف بالمال العام واستخدامها في الأغراض المخصص لها حصراً، ومدى التزام الوحدات الحكومية بتنفيذ الموازنة العامة على وفق ما جاء في قانون الموازنة العامة، وتعليمات تنفيذها.

ويرى الباحثان يتم تقدير نفقات وإيرادات الاقليم واعداد موازنتها بنفس السياق المتبع لدى الحكومة المركزية في بغداد وفي اطار قانون الادارة المالية والدين العام . اما بشأن اسلوب وصيغة اعداد الموازنة فلا زالت يطغى عليها اسلوب موازنة الاعتمادات ويطلق عليها أحياناً موازنة البنود والتي تركز على حصر مسؤولية متخذ القرار بدرجة الالتزام بالقوانين واللوائح والانظمة والتعليمات الخاصة بالانشطة المالية للوحدات الحكومية خلال السنة المالية، ولا يأخذ بالاعتبار كثيراً موضوع جودة او حجم الخدمات المقدمة للمجتمع الامر الذي يشكل تحدياً تواجه الحكومة المركزية وبضمنها اقليم كردستان في اطار الموازنة الاتحادية وذلك مما ينعكس سلباً على اعداد وتنفيذ الموازنة .

### 6.3. تطور الموازنة العامة:

بعد انتهاء الحرب العالمية الثانية خلال النصف الأول من القرن العشرين بدأت توجهات دولية نحو تطوير اعداد الموازنة العامة وذلك بعد النداءات التي قام بها علماء الاقتصاد لتصحيح الاداء الاقتصادي والاجتماعي للدول (لاسيما بعد الكساد العالمي الذي حصل عام 1929 وما تمخض عنها من تراجع كبير في كافة المجالات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية على الساحة الدولية ولعلها كانت احدى الشرارات لحصول الحرب العالمية الثانية بعدها ) واهمية توسيع مدار عملها في مجال خدمة المجتمعات لاسيما وقد ظهرت في تلك الحقبة محاولات علمية جديدة اسفرت عن تطور كبير وملحوظ في مجال العلوم الادارية والمحاسبية والاحصائية مما ساعد الدول في احداث التغييرات اللازمة في البنية الاقتصادية والاجتماعية .لقد حدثت تغييرات ملموسة في مراحل اعداد الموازنة ابتداءً من التخطيط وانتهاءً بتقييم اداء الموازنة. كل ذلك ترتب عليه قيام الدول بادخال تحسينات على اعداد الموازنة لاسيما في مجال توحيد تصنيف الموازنة في مجال النفقات والايادات وتوحيد المصطلحات بين الموازنة والنظام المحاسبي الحكومي في المجال المحاسبي والاستفادة من التطورات الحاصلة في مجال نظم المحاسبة والتكاليف والادارة والاحصاء.

3. تحسين مستوى أداء الخدمات التي تقدمها الدولة.

4. توفير الإستقرار للعاملين بأجهزة الدولة.

5. توفير مستلزمات الإنتاج والخدمات للأجهزة وإدارات الدولة.

### 5.3. دورة الموازنة العامة في العراق وأقليم كردستان - العراق:

دورة الموازنة العامة وهي عبارة عن مجموعة المراحل الزمنية التي تمر بها الموازنة العامة بدءاً من مرحلة الإعداد وانتهاءً بمرحلة الرقابة، وبموجب التشريع العراقي ( الدستور العراقي) النافذ الصادر في 13 تشرين الثاني 2005 وقانون الإدارة المالية والدين العام رقم (95) لسنة 2004 المعدل تتكون دورة الموازنة العامة في العراق من أربعة مراحل وهي ( عبدالله وياسين، 2016 : 527-529)، ( الأنباري ، 2016: 25-26 )

1. مرحلة إعداد وتحضير الموازنة العامة:

تقوم وزارة المالية بالتشاور مع وزارة التخطيط بتعميم لوائح وأهداف السياسة المالية على الوزارات والوحدات الادارية التابعة لها لغرض إعداد موازنتها إستناداً إلى السياسة المالية المحددة من مجلس الوزراء، لتقوم كل وزارة بوضع مشروع النفقات للسنة التالية ومناقشة المشروع ودراسته، وترسل إلى وزارة المالية ثم تقوم وزارة المالية بإعداد مشروع الموازنة وتقديمه إلى مجلس الوزراء ثم إلى مجلس النواب.

2. مرحلة اعتماد الموازنة العامة:

ويقصد بهذه المرحلة التصويت على مشروع الموازنة العامة بعد قراءتها ومناقشتها داخل مجلس النواب وبعد إقرارها يحال إلى مجلس رئاسة الجمهورية لغرض المصادقة عليها بالإجماع، وبعدها ينشر قانون الموازنة الفيدرالية بعد إصدارها وتعتبر نافذة من هذا التاريخ.

3. مرحلة تنفيذ الموازنة العامة:

بعد إقرار الموازنة العامة من قبل مجلس النواب وصدورها بقانون، تقع مسؤولية تنفيذ الموازنة العامة على عاتق وزارة المالية التي تتولى طبع وتوزيع الموازنة العامة على مختلف الوزارات والوحدات الحكومية غير المرتبطة بوزارة كل فيما يخصه من أجزاء مع إصدار تعليمات تسمى (تعليمات تنفيذ الموازنة العامة) والتي يستند في إعدادها على قانون الموازنة العامة السنوي والقوانين ذات الصلة التي تخول وزير المالية صلاحية إصدار هذه التعليمات، وعندها يصبح قانون الموازنة العامة وتعليمات التنفيذ ملزمة بالتنفيذ اعتباراً من 1/1 من السنة المالية المعنية.

4. مرحلة الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة:

هناك عدة أطراف معنية بعملية الرقابة على الموازنة العامة قد تكون:

أ. الأطراف الداخلية: الممثلة بشعبة التدقيق الداخلي التي تتولى اجراء الرقابة السابقة للصرف للتحقق من أن عملية الصرف تتم وفقاً للقوانين والتعليمات ذات الصلة أو قد تكون رقابة لاحقة للصرف للتأكد

### 7.3 مفهوم موازنة المواطن:

ظهرت فكرة موازنة المواطن ابتداءً من جنوب افريقيا ثم تلتها مصر في بداية العقد الثاني من القرن الواحد والعشرين ثم تلتها الكثير من الدول بهذه التجربة خاصة الدول العربية. ويقصد بموازنة المواطن بانها (موازنة تشرح محتويات الموازنة القومية بلغة مبسطة . فهي تمثل دليلاً الى المجتمع وتضمن لافراده وعلى كافة المستويات فهم افضل حول محتويات تلك الموازنة (1 : Addo, 2018). كما يمكن تعريف موازنة المواطن بانها ( اداة للشفافية تقدمها الحكومة لتعريف المواطنين بمدى التزام الدولة نحوهم من خلال اطلاعهم على الايرادات والمصروفات في الموازنة العامة للدولة (الموقع الرسمي لوزارة المالية الكويتي، 2015-2016 : 3 )

كما يمكن تعريف موازنة المواطن بانها : وثيقة مبسطة للموازنة العامة بحيث تلخص السياسات وتوجهات الحكومة للسنة القادمة معبرا عنها بالارقام الواردة في هذه الموازنة ، وتمكن المواطن من التعرف على كيفية توزيع النفقات والايادات المحصلة ، وبذلك يستطيع المواطن متابعة الانفاق الحكومي والاطلاع على عجز الموازنة ومستوى الدين العام وتصدر سنويا مع اصدار الموازنة المعتمدة في عدد من الدول التي يتضمن قانونها نشرها بشكل عام (<https://ar.wikipedia.org/wiki>).

ولكي يتسنى للمواطن في اي بلد التعرف على موازنة المواطن يجب ان يلم ببعض المفاهيم الاساسية المتعلقة بالموازنة القومية وهي (وزارة المالية ، 2014 : 2) :

1. الموازنة العامة :وهي برنامج مالي حكومي عن سنة مالية مقبلة لتحقيق اهداف محددة وفقا للخطة العامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية وتتضمن تقديرات للنفقات والايادات خلال سنة مالية قادمة .
2. الضرائب المباشرة : وهي التي تفرض على اكتساب الدخل ولا يمكن نقل عبئها الى الاخرين ويتأثر بها اصحاب الدخل فقط واهمها: الضرائب على الدخل والارباح والمكاسب الرسماية وتشمل الضرائب على دخوال الافراد والضرائب على ارباح المؤسسات .
3. الضرائب غير المباشرة: وهي التي تفرض على التصرف في الدخل ويتحملها المستهلك الاخير للسلعة او الخدمة واهمها: الضرائب على السلع والخدمات.
4. النفقات : وتتمثل في الموازنة العامة في الاجور ، شراء السلع والخدمات ، فوائد القروض ، الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية ، شراء الاصول غير المالية (الاستثمارات) .
5. الاحتياطات العامة: وتمثل قيمة المبالغ المدرجة بالموازنة العامة لمواجهة الحالات الطارئة والملحة التي لم يتسنى مراعاتها عند اعداد مشروع الموازنة .

6. الانفاق الاستثماري : ويشمل عناصر الانفاق على المشروعات الاستثمارية (مباني ، جسور ، مطارات ، جامعات ، مصانع وغيرها).
  7. العجز النقدي: وهو الفرق بين نفقات الموازنة من ناحية والمتاح لها من الايرادات من ناحية اخرى .
  8. العجز الكلي للموازنة : يمثل العجز النقدي للموازنة مضافا اليه او مطروحا منه صافي حيازة الاصول المالية وهو العجز الذي يتطلب الامر البحث عن مصادر تمويله .
  9. صافي حيازة الاصول المالية : وهي ما تدفعه الخزينة العامة من مساهمات وقروض مطروحا منها ما تحصل عليه من موارد تستحق على هذه الحيازات كاسترداد اقساط القروض .
  10. الصادرات : وهو اجمالي السلع والخدمات التي تقوم الدولة ببيعها وتصديرها الى السوق العالمي وتتقاضى مقابلها عملة اجنبية .
  11. الواردات : تمثل اجمالي السلع والخدمات التي تقوم الدولة بشرائها من السوق العالمي وتسدد قيمتها الى الخارج بالعملة الاجنبية .
  12. التضخم : وهو مؤشر لقياس التغير في المستوى العام للأسعار من خلال مراقبة تطور اسعار سلة من السلع المختارة تمثل الاحتياجات الاساسية للمواطنين مثال الطعام والشراب والسكن والملبس والدواء .
  13. الناتج المحلي الاجمالي : وهو مجموع قيم السلع والخدمات المنتجة داخل البلد خلال فترة زمنية محددة . ويستخدم مؤشر الناتج المحلي الاجمالي لاحتساب معدل النمو في الاقتصاد من خلال احتساب نسبة التغير في المؤشر خلال فترة زمنية معينة مقابل فترة زمنية مماثلة في الاعوام السابقة.
- 8.3. اهداف اصدار موازنة المواطن :
- هناك عدة اهداف تحققها موازنة المواطن أهمها (اجتماع كبار مسؤولي الموازنة بالدول العربية ، 2011 : 9)
1. نشر الثقافة والمعرفة بامور الموازنة العامة للمواطن.
  2. تحقيق المزيد من الشفافية حول التخصيصات المالية الموجهة للخدمات العامة.
  3. السماح للمواطن باقتراح المشروعات التي يراها ذات أولوية.
  4. تحقيق المشاركة المجتمعية المطلوبة في اتخاذ القرار.
  5. ان موازنة المواطن هي بالتالي ستكون قناة جديدة للاتصال بين الحكومة والمواطن.
- 9.3. لماذا على الحكومة انتاج موازنة المواطن : ( kraf , 2012 : 9-10):
1. ان اموال الحكومة مصدرها اموال المجتمع ، حيث ان ايرادات الحكومة تأتي من المجتمع وذلك من خلال الضرائب(الدخل ، ايراد المبيعات، الممتلكات)(والاجور التي يقومون بتسديدها . كما تأتي الاموال من استغلال الموارد الطبيعية التي هي جزء من الثروة القومية

2. الجوانب المهمة والملاحم الاساسية للموازنة العامة : وذلك من خلال بيان الموارد المتوقع الحصول عليها خلال الفترة القادمة (عادة سنة مالية) وتوزيع التخصيصات على بنود النفقات .على سبيل المثال قيام الحكومة برفع معدلات النمو الاقتصادي لاستيعاب الداخلين الجدد للسوق وبالتعاون مع البنك المركزي من اجل معالجة التضخم او كمثال معالجة الدين العام وجعلها ضمن الحدود المقبولة في الامد المتوسط لغرض الوصول الى استقرار اقتصادي وغيرها.

3. الرؤية المستقبلية للحكومة وتوجهاتها العامة : وذلك من خلال بيان الحكومة التزاماتها واولوياتها بخصوص خطة التنمية المستقبلية وبرامجها الاقتصادية المراد تطبيقها خلال فترة زمنية محددة وتلبية الحاجات الاجتماعية والاقتصادية لافراد المجتمع.

### 3.11. متطلبات انجاح تجربة موازنة المواطن:

هناك متطلبات يتوجب العمل بموجبها من قبل الحكومة ليتسنى انجاح موازنة المواطن كحلقة اتصال دائمة بين الحكومة والشعب ، وان تلتزم الحكومة بتلك المتطلبات مع المتابعة . ويمكن بيان اهم المتطلبات الواجب اتباعها من قبل الحكومة وهي (السلطان، وآخرون، 2009 :101)، (محمود، 2013 : 99)، (الحجاوي، 2004 : 129)، (الشويكي وابو شمالة، 2012:75):

1. الشفافية : تمثل الموازنة حجر الزاوية والمحور الاساسي للنظام المحاسبي الحكومي والذي يعتبر النطاق التنفيذي للموازنة العامة مما يستدعي ان تكون بياناتها قابلة للمقارنة سواء مع السجلات المحاسبية او القوائم المالية وهذا يتطلب تصنيف السجلات المحاسبية والقوائم المالية بنفس الطريقة المستخدمة في تبويب الموازنة وكل ذلك يصب في تحقيق الشفافية اللازمة في تحقيق جودة اداء الحكومة باتجاه تلبية حاجات المجتمع.

ان مبدأ الشفافية يستلزم:

أ. ان تنشر معلومات الموازنة وتقدم بطريقة تسهل التحليل وتعزيز الثقة بها ويشمل ذلك فكرة متماسكة ومتكاملة عن عمليات ومكونات الموازنة. فضلا عن تطبيق السياسات المحاسبية بحيث تكون القوائم المالية منسجمة مع معايير المحاسبة الحكومية الدولية وحيث لا يوجد متطلبات محددة فان على الجهات الادارية تطوير سياسات لضمان توفير القوائم المالية للمعلومات بشأن ملائمة الاحتياجات الخاصة بمتخذي القرارات والمستخدمين فضلا عن كون تلك السياسات تعبر بشكل عادل عن الاداء المالي للقطاع الحكومي وتعكس الشفافية بشأن الاحداث الاقتصادية للنشاط المالي والشكل القانوني لها.

ب. وباعتبار ان الموازنة العامة قادرة على توفير معايير رقابية على أنشطة السلطة التنفيذية حيث تمكن من تنسيق اداء الوحدات الحكومية وتتضمن توزيع وتخصيص موارد الدولة بكافة اشكالها على اوجه الاستخدامات المتعددة للجهات المنفذة طبقا لحاجة كل جهة وفي اطار اولويات الانفاق، فان كل ذلك يستدعي ضرورة التحقيق في كافة مراحل

التي تعود للمجتمع . وحتى لو كان هناك ايرادات مصدرها القروض فان المجتمع هو الذي سيقوم بتسديدها في النهاية وبالتالي تصبح الحكومة محط المساءلة امام المجتمع حول هذه الاموال . من هنا تأتي اهمية الموازنة وجعلها متاحة ومعلن عنها تعد احدى الطرق لتحقيق مساءلة الحكومة عن كيفية التصرف بها وتنفيذها. الا ان الموازنة بالصيغة التي تعدها الحكومة تكون معقدة وفيها الكثير من التفاصيل والمستندات والحسابات التي يصعب على المواطن العادي (من ذوي غير الاختصاص) من فهمها بسهولة . من هنا جاءت موازنة المواطن التي تعتبر بمثابة وثيقة مبسطة تلخص بوضوح مصادر الاموال وكيفية انفاقها من قبل الحكومة خلال سنة مالية يتسنى للمواطن العادي من خلالها التعرف على اداء الحكومة .

2. ان المستفيد من موازنة المواطن هو افراد المجتمع ذلك من خلال زيادة مساحة معرفة واطلاع المواطن على اداء الحكومة خلال تنفيذ الموازنة العامة .

3. كما ان الحكومة ستستفيد ايضا من موازنة المواطن حيث تعتبر موازنة المواطن اسلوبا فعالا لاغراض الحكومة في قيامها باشعار المواطن بانها قد وضعت نفسها امام افراد المجتمع تحت طائلة المسؤولية بشأن اعداد وتنفيذ الموازنة العامة .

4. ان موازنة المواطن تعطي لكل مواطن الشعور بمدى تمتعه بالرفاهية وبالتالي ليكون دافعا له بالعمل على تعزيز اداء الحكومة بالمقابل من خلال المشاركة المجتمعية الفعالة في الموازنة العامة . ان موازنة المواطن تساهم في دعم الشفافية ومشاركة افراد المجتمع في اعداد ومتابعة تنفيذ الموازنة العامة حيث ستدعم موازنة المواطن الدولة في تحقيق الشفافية من خلال سعي الحكومة في تفسير البيانات والاجراءات اللازمة لادائها خصوصا في المجالات الاتية ( اجتماع كبار مسؤولي الموازنة بالدول العربية , 2011 :7):

أ. تطوير البيان المالي للموازنة العامة ليشمل الاطار الاقتصادي الكلي المحلي والعالمي .

ب. الافتراضات التي تم على اساسها بناء الموازنة العامة في الاجل المتوسط ومقترحات الاصلاحات المالية .

### 3.10. البنود الاساسية التي تحتويها موازنة المواطن:

من أهم أهداف التي تحتويها موازنة المواطن هي ( اجتماع كبار مسؤولي الموازنة بالدول العربية , 2011 :10):

1. اهداف السياسة المالية: يقصد بالسياسة المالية بانها تمثل الربط بين النفقات والايادات الحكومية التي تم تثبيتها بهدف معالجة التقلبات الاقتصادية وذلك لغرض تقليل نسب البطالة ومعدلات التضخم او معالجتها نهائيا فضلا عن تعجيل النمو الاقتصادي وذلك من خلال ادوات السياسة المالية والتي منها الضرائب والدين العام والانفاق الحكومي .

الصدد الاستعانة ببعض الرسوم المبسطة البيانية التي تبين بشكل واضح وبسيط توقعات اتجاه الإيرادات والنفقات خلال السنة المانية المقبلة مع الاشارة الى اولويات الانفاق التي تتعلق بشكل مباشر بحياة المواطن .

6. جودة البيانات والمعلومات اللازمة التي تقوم السلطة المالية بتهيئتها بالكمية المطلوبة وفي الوقت المناسب وان تكون معروضة بأسلوب سهل وعلمي في نفس الوقت وتحقيق الاسلوب المقارن في تلك البيانات التي يتم توفيرها مع الفترات السابقة. وهذا يعزز دور الموازنة العامة كونها اداة هامة في مجال التخطيط سواء اكان على مستوى الدولة أم على مستوى الوحدة الحكومية الخدمية باعتبار ان الموازنة تعد بمثابة الادارة الوحيدة لتنفيذ نظرية الاموال المخصصة.

#### 4. تحليل النتائج واختبار فرضيات البحث

يتناول المحور تقييم وتحليل متغيرات البحث، واختبار العلاقات فيما بينها في جانبها العملي القائم على تحليل آراء العاملين في ميدان البحث .

#### 4.1. وصف مجتمع البحث وعينتها:

يتمثل مجتمع البحث لأكاديميين في كليات الادارة والاقتصاد في الجامعات الحكومية والجامعات الأهلية في محافظة دهوك لكونهم الطبقة المثقفة في المجتمع ولديهم فهم أكثر بالأمور المالية ومسائل الموازنة العامة. فيما أعتمدت أسلوب المعاينة العشوائية بأكثر عدد ممكن من أفراد المجتمع. يوضح الجدول (1) حجم مجتمع البحث وعينتها .

جدول 1: مجتمع البحث وعينتها

المجتمع	حجم المجتمع	عينة البحث	نسبة المعاينة
قطاع الحكومي ( جامعات حكومية)	183	130	71%
قطاع خاص ( جامعات الأهلية)	75	60	80%
المجموع الكلي	258	190	74%

المصدر : من إعداد الباحثان.

القطاع الخاص ( الجامعات الأهلية ) ( 60 ) فرداً وبنسبة المعاينة ( 80% ) من حجم المجتمع.

#### 2.4. وصف الاستثمارات الموزعة والمستردة الصالحة:

الجدول (2) يوضح عدد الاستثمارات الموزعة والمستردة الصالحة، ونسب الاستجابة وكما يأتي:

تخطيط واعداد وتنفيذ الموازنة مع وعي المجتمع بادوار كل جهة من الجهات المنوط بها انفاق وتحصيل الايراد في الموازنة العامة بل والجهات المسؤولة عن الاداء المالي .

2. المساءلة الاجتماعية: وذلك من خلال تفعيل المشاركة المجتمعية بين افراد المجتمع وفي مقدمتها منظمات المجتمع المدني التي تمثل المرأة الحقيقية التي يمكن للحكومة استثمارها للوصول الى صورة واضحة عن حاجات المجتمع الاقتصادية والاجتماعية بكافة صورها فضلا عن دعم الشفافية في اداء القطاع الحكومي .

3. تعزيز دور المواطنين من خلال منظمات المجتمع المدني في مناقشة اداء الحكومة حول الموازنة التي قامت باعدادها وذلك للوصول الى رؤية مشتركة وتعزيز شعور المواطن بدوره المهم في تلك المشاركة وصولا لاهداف المشتركة وتحقيقا للتنمية الاقتصادية والاجتماعية .

4. قيام الحكومة باستمراج رأي المواطن في قرارات تنفيذ الموازنة العامة ومن بينها مشاركة المواطن حول نوع الانفاق الذي يأتي بالمقدمة والتي تعتبر من الضرورات الحياتية له .

5. البساطة والوضوح في مكونات موازنة المواطن : نظرا لان تفاصيل الموازنة العامة (والتي تعد من قبل دوائر التخطيط والموازنة المرتبطة بالسلطة المالية) تتضمن الكثير من المفاهيم الاقتصادية ومواضيع السياسة المالية والمفردات الخاصة بها حيث ان توصيل الموازنة بهذا الشكل التحليلي لا يحقق الفوائد المرجوة . لذلك يتوجب على السلطة المالية اعداد موازنة المواطن بشكل يحقق المنفعة الكاملة من خلال تقديمها بشكل مبسط دون ان يخل بالمضامين الاساسية للموازنة وفي نفس الوقت يقدم معلومات اساسية مختصرة وشاملة . ويمكن بهذا

يبين الجدول (1) حجم المجتمع من الجامعات الحكومية( جامعة دهوك ، جامعة زاخو ، جامعة بوليتكنيك) كان (183) أكاديمياً بموجب الموقع الرسمي الالكتروني لتلك الجامعات. و ( 75 ) أكاديمياً من الجامعات الأهلية ( جامعة نورز دهوك ، جامعة جيهان دهوك ) بموجب مواقعهم الالكترونية. حيث بلغ حجم المجتمع الكلي (258) فرداً. فيما بلغ حجم العينة من القطاع الخاص ( جامعات الحكومية ) (130) فرداً وبنسبة المعاينة ( 71% ) من حجم المجتمع، وحجم العينة من

جدول 2 : الاستثمارات الموزعة والمستردة الصالحة

المجتمع	الاستثمارات الموزعة	الاستثمارات المستردة الصالحة	نسبة الاسترداد
قطاع حكومي ( جامعات الحكومية)	130	128	98 %
قطاع خاص ( جامعات الأهلية )	60	58	98 %
المجموع الكلي	190	186	98 %

المصدر : من إعداد الباحثان

استرد منها صالِحاً (186) استثماراً صالحاً، وبنسبة (98%) وهو ما يشير إلى نسبة استرداد مؤهلة لاجراء الاختبارات الاحصائية اللازمة.

### 3.4. خصائص عينة البحث:

يوضح جدول (3) وصفاً لخصائص عينة البحث وكالاتي:

يتبين الجدول (2) عدد استثمارات الاستبانة الموزعة على عينة قطاع الحكومي ( الجامعات الحكومية) بلغت (130) استثماراً موزعة، استردت منها (128) استثماراً صالحاً، وقد بلغت نسبة الاسترداد (98%). ووزعة الاستبانة على (60) فرداً من عينة القطاع الخاص ( الجامعات الأهلية، استردت منها (58) استثماراً صالحاً، وبلغت نسبة الاسترداد (98%). مجموع الاستثمارات الموزعة (190) استثماراً

جدول 3 : خصائص عينة البحث

الجنس											
أنثى						ذكر					
تكرارات			%			تكرارات			%		
119			64			67			36		
الوظيفه											
قطاع حكومي						قطاع خاص					
تكرارات			%			تكرارات			%		
128			68.8			58			31.2		
التحصيل الدراسي											
دكتوراه		ماجستير		دبلوم عالي		بكالوريوس		دبلوم فني		اعداديه فما دون	
تكرارات		%		تكرارات		%		تكرارات		%	
17		9.1		42		22.6		7		3.8	
48		25.8		43		23.1		29		15.6	
سنوات الخبرة											
من 1 - 5		من 6 - 10		من 11 - 15		من 16 - 20		أكبر من 20			
تكرارات		%		تكرارات		%		تكرارات		%	
50		26.9		62		33.3		44		23.7	
17		9.1		13		7					

المصدر: من إعداد الباحثان في ضوء نتائج التحليل الإحصائي بالاعتماد على إجابات المستجوبين.

شهادة الدكتوراه بنسبة (9.1%) وأخيراً حملة شهادة الدبلوم العالي بنسبة (3.8%).

اما في مجال سنوات الخبرة لأفراد عينة البحث فقد تركزت أعلى نسبة في المدة التي تتراوح بين (5-10 سنة) حيث بلغت (33.3%)، تليها فئة (أقل من 5 سنة) حيث بلغت (26.9%)، فيما كان أفراد العينة التي تتراوح بين (10-15) نسبتها (23.7%)، وبلغت فئة (20-15 سنة) بنسبة (9.1%)، وفي المرتبة الأخيرة يأتي فئة (20 سنة فأكثر) حيث بلغت (7%).

يتضح من الجدول اعلاه بان عينة البحث يمثلها (64%) من الذكور، و(36%) من الإناث.

وفيما يخص الوظيفة فان (63%) من افراد عينة البحث هم ممن يعملون لدى القطاع العام (الحكومي)، و(37%) من افراد العينة هم ممن يعملون لدى القطاع الخاص (غير حكومي).

اما في مجال التأهيل العلمي فقد جاء حملة شهادة البكالوريوس بالمرتبة الاولى وبنسبة (25.8%)، يليها حملة شهادة الدبلوم الفني بنسبة (23.1%)، ومن ثم حملة شهادة الماجستير بنسبة (22.6%)، يليها حملة شهادة الإعدادية فما دون بنسبة (15.6%)، ثم حملة



#### 4.4. متطلبات موازنة المواطن:

يتناول هذا الجزء التحليل الاحصائي الوصفي لنتائج اجابات عينة البحث فيما يتعلق بأسئلة الاستبانة المرتبطة بمتطلبات موازنة المواطن في إقليم كردستان العراق وكما موضح بالجدول (4).

تشير نتائج وصف خصائص عينة البحث الى تمثيلها للمجتمع بشكل جيد يمثلها الأفراد من الجنسين الذكور والإناث، ومن القطاعين العام والخاص، ومن مختلف التخصصات العلمية، والخبرات العملية، وينسب مقبولة من مختلف المستويات، والتي يمكن الإعتماد عليها لاجراء البحث الاستطلاعي .

جدول 4 : نتائج التحليل الاحصائي الوصفي لمتغير متطلبات موازنة المواطن في إقليم كردستان - العراق

الانحراف المعياري	الوسگ الحسابي	مقاييس الاجابه										متغيرات
		لا اتفق بشده		لا اتفق		محايد		اتفق		اتفق بشده		
		1	ت	2	ت	3	ت	4	ت	5	ت	
0.787	4.295	0.5	1	2.7	5	9.1	17	41.9	78	45.7	85	X1
0.839	4.225	1.6	3	2.7	5	8.6	16	45.7	85	41.4	77	X2
0.921	4.016	1.1	2	7	13	14	26	45.2	84	32.8	61	X3
0.987	3.828	1.6	3	10.8	20	16.7	21	45.2	84	25.8	48	X4
1.109	3.569	2.2	4	19.9	37	19.4	36	36	67	22.6	42	X5
0.964	3.779	1.1	2	10.8	20	21	39	43.5	81	23.7	44	X6
0.876	3.758	0.5	1	8.6	16	24.2	45	47.8	89	18.8	35	X7
0.946	4.032	1.6	3	5.9	11	15.6	29	41.4	77	35.5	66	X8
0.886	4.306	1.6	3	3.8	7	7.5	14	36.6	68	50.5	94	X9
0.919	3.828	1.6	3	8.1	15	18.3	34	50	93	22	41	X10
0.984	3.822	2.2	4	9.1	17	18.3	34	45.2	84	25.3	47	X11
0.758	4.510	0.5	1	2.7	5	4.8	9	29	54	62.9	117	X12
0.995	3.908	2.2	4	9.1	17	14	26	45.2	84	29.6	55	X13
0.92	3.99	% 1.41		% 7.78		% 14.73		% 42.52		% 33.58		المعدل العام
0.92	3.99	% 9.19		% 14.73		% 76.1						المعدل الكلي

المصدر: من إعداد الباحثان في ضوء نتائج التحليل الإحصائي بالإعتماد على إجابات المستجوبين.

الموازنة العامة وأسبابها، والاطلاع على الموازنة العامة والحسابات الختامية، ومعرفة حجم الدين العام وحجم المنح والمساعدات الخارجية، ويهم المواطن ان يكون لديه معرفة عامة حول اعداد الموازنة العامة اعتبارا من تخطيطها الى تنفيذها، وترتيب أولويات الانفاق الحكومي وبما يلبي متطلبات المواطن، وهناك رغبة لدى المواطن في الحصول على تقارير مالية دورية تقدمها الحكومة عن أدائها ومستوى تنفيذ الموازنة العامة.

#### 5.4. الأداء الحكومي في ظل التحليل الاحصائي الوصفي:

يتناول هذا الجزء تحليل نتائج اراء عينة البحث حول أداء الحكومة في تلبية متطلبات المواطن في الموازنة العامة، وكما موضح بالجدول (5).

يشير الجدول (4) إلى أن (76.1%) من أفراد عينة البحث متفقون مع مضامين هذه العبارات، وبلغ معدل المحايدین (14.73%) ، فيما بلغ المعدل العام لأفراد عينة البحث غير المتفقين (9.19%) ويؤكد ذلك قيمة الوسط الحسابي العام التي بلغت (3.99)، ويانحراف معياري بلغ (0.92).

تشير هذه النتائج إلى حاجة المواطن معرفة نصيبه من الخدمات (صحة، تعليم، الرعاية الاجتماعية، المسائل البيئية) المثبتة في الموازنة العامة، ويحق للمواطن دافع الأموال (ضرائب ، رسومات...) الى الحكومة معرفة الخدمات التي يحصل عليها مقابل تلك الأموال، وحاجة المواطن في إقليم كردستان - العراق الى معرفة عن موارد الموازنة العامة ومصادرها، والتعرف على أوجه الانفاق الحكومي، واقتراح المشاريع والخدمات التي يراها ضرورية لتنفيذها من قبل الحكومة ، ويهم المواطن معرفة عجز

الجدول 5 : نتائج التحليل الاحصائي الوصفي لمتغير الأداء الحكومي

الانحراف المعياري	الوسگ الحسابي	مقاييس الاجابه										متغيرات
		لا اتفق بشده		لا اتفق		محايد		اتفق		اتفق بشده		
		1	ت	2	ت	3	ت	4	ت	5	ت	
0.871	4.112	0.5	1	5.9	11	11.8	22	45.2	84	36.6	68	Y1
0.963	3.865	2.2	4	9.1	17	13.4	25	50.5	94	24.7	46	Y2
1.061	3.677	2.2	4	16.1	30	16.1	30	43	80	22.6	42	Y3
0.893	4.236	2.2	4	2.2	4	11.3	21	38.7	72	45.7	85	Y4
0.917	4.236	0.5	1	5.9	11	11.8	22	32.8	61	48.9	91	Y5
0.849	4.198	0.5	1	4.8	9	10.2	19	43	80	41.4	77	Y6
0.971	3.914	2.2	4	7.5	14	16.1	30	45.2	84	29	54	Y7
0.805	4.553	1.6	3	1.6	3	5.4	10	22.6	42	68.8	128	Y8
1.042	3.897	2.7	5	8.6	16	17.7	33	38.2	71	32.8	61	Y9
0.864	4.478	2.2	4	1.6	3	7	13	24.7	46	64.5	120	Y10
0.944	4.301	2.2	4	4.3	8	8.1	15	32.3	60	53.2	99	Y11
0.903	4.252	2.2	4	2.7	5	10.2	19	37.6	70	47.3	88	Y12
1.004	4.037	2.7	5	5.9	11	14.5	27	38.7	72	38.2	71	Y13
0.929	4.135	%1.84		%5.86		%11.82		%37.88		%42.59		المعدل العام
0.929	4.135	%7.7				%11.82		%80.47				المعدل الكلي

المصدر : من إعداد الباحثان في ضوء نتائج التحليل الإحصائي بالاعتماد على إجابات المستجوبين.

للمواطن أن يبدي رأيه حول الإنفاق غيرالضروري ويشكل عبئاً على الموازنة العامة، واهمية توعية المواطن وثقافته بأموال الموازنة من خلال الندوات العامة ووسائل الإعلام، وهناك مشاريع وبرامج مقترحة من قبل المواطن للحكومة، وهناك شراكة بين الحكومة والمواطن في إعداد الموازنة العامة.

#### 6.4. إختبار فرضيات البحث:

يتناول هذا الجزء إختبار فرضيات البحث المتعلقة بعلاقة الارتباط، والتأثير بين متغيري البحث من وجهة نظر عينة البحث المختارة وكما يأتي:

#### 1.6.4. علاقة الارتباك بين متغيرات موازنه المواكّن والّداو الحكومي:

يتناول هذا المحور عرض نتائج إختبار علاقة الارتباط بين متغيري البحث والمتمثل بمتطلبات موازنة المواطن، والأداء الحكومي، وكما موضح بالجدول (6).

يشير الجدول (5) الى أن (80.47%) من أفراد عينة البحث متفقون مع مضامين هذه العبارات، وبلغ معدل المحايدین (11.82%)، فيما بلغ المعدل العام للأفراد عينة البحث غير المتفقين مع تلك العبارات (7.7%)، ويؤكد ذلك قيمة الوسط الحسابي العام التي بلغت (4.135)، وبتباين معياري بلغ (0.929).

تشير هذه النتائج إلى أن الحكومة تهتم بشكل أكبر ببرامج الحماية الإجتماعية (التعليم، الصحة، البيئة وغيرها) وان إعداد الموازنة العامة وتنفيذها تتم في مواعيدها المحددة، ونشر المعلومات المالية الواضحة والدقيقة للرأي العام بعد انتهاء السنة المالية مباشرة، وتقديم معلومات دقيقة وشفافة عن كافة مواردها، ومتابعة جميع مراحل الموازنة العامة من إعدادها الى تنفيذها، وتقديم تقارير دورية عن أداء الحكومة، ولترشيد قرارات الانفاق تفضل الحكومة ترتيب اولويات الانفاق بما يلبي حاجات ورغبات المواطنين، ولتحسين أداء الحكومة يعطى الحق

جدول 6: نتائج علاقة الارتباط بين متغيري متطلبات موازنة المواطن والأداء الحكومي

		متكليات موازنه المواكن (X)	الداو الحكومي (Y)
الداو الحكومي (Y)	Pearson Correlation	1	0.629
	Sig. (2-tailed)		0.000
متكليات موازنه المواكن (X)	Pearson Correlation	0.629	1
	Sig. (2-tailed)	0.000	

المصدر : من إعداد الباحثان في ضوء نتائج التحليل الإحصائي بالاعتماد على إجابات المستجوبين.

الحكومة من (التعليم والصحة والبيئة و.....الخ)، وتزويد المواطن بالمعلومات الدقيقة حول أداء الحكومة في تنفيذ الموازنة العامة.

من نتائج الجدول اعلاه يتضح قبول فرضية البحث التي تشير إلى وجود علاقة ارتباط معنوية ذات دلالة احصائية لاعداد موازنة المواطن مع تفعيل الاداء الحكومي.

#### 2.6.4. إختبارعلاقة التأثير بين متغيرين البحث في ظل نتائج التحليل الاحصائي:

يعرض هذا الجزء نتائج تحليل التأثير من خلال استخدام معادلة الانحدار الخطي البسيط لبيان درجة تأثيرالمتغير المستقل المتمثل بمتطلبات موازنة المواطن في المتغير المعتمد المتمثل بالأداء الحكومي وكما موضح نتائجها في الجدول (7).

يعرض الجدول (6) نتائج قيمة الارتباط بين متغيري متطلبات موازنة المواطن وهو المتغير المستقل، والمتغير التابع المتمثل بالأداء الحكومي.

تشير النتائج أعلاه الى وجود علاقة ارتباط طردية بين المتغيرين يعكسها معامل الارتباط البالغ قيمته (0.629) وهذا يعني وجود علاقة ارتباط معنوية بين المتغيرين، ويؤكد ذلك مستوى الدلالة المحسوبة (sig=0.000) عند المستوى المعنوي المعتمد (0.05) وبالتالي وجود علاقة متوسطة بين متطلبات المواطن في الموازنة العامة، والاداء الحكومي في إقليم كردستان - العراق .

من ذلك يتضح اهمية تلبية متطلبات المواطن في الموازنة العامة من المشاركة في اعداد الموازنة العامة، وتحديد الخدمات العامة التي تقدمها

جدول 7 :نتائج اختبار تأثير متطلبات موازنة المواطن في متغير الأداء الحكومي

Sig.	F	T	R <sup>2</sup>	B	Beta	المتغير المستقل ( X ) متكليات موازنه المواكن
0.000	120.630	10.983	0.396	0.656	0.629	المتغير المعتمد (Y) الداو الحكومي

العلاقة عند مستوى المعنوية  $P \leq 0.05$   $N=186$   $df=(1 - 184)$  قيمة f الجدولية = (3.9)

المصدر: من إعداد الباحثان في ضوء نتائج التحليل الإحصائي بالاعتماد على إجابات المستجوبين

#### 5. الاستنتاجات والتوصيات

##### 1.5. استنتاجات الجانب النظري للبحث:

توصل البحث من خلال العرض والتحليل النظري للمتغيرات والعلاقات النظرية إلى الاستنتاجات الآتية:

1. هناك عدة انتقادات موجهة لموازنة الاعتمادات ( البنود) المطبقة في العراق واقليم كردستان العراق.
2. من خلال عرض دورة الموازنة العامة في العراق ومنها الاقليم يلاحظ خلو مراحل الموازنة من دور المواطن ورأيه فيها.

يتضح من الجدول (7) وجود تأثير لمتطلبات موازنة المواطن في الأداء الحكومي من وجهة نظر عينة البحث، إذ بلغ مستوى الدلالة المحسوبة (0.000) وهي أقل من مستوى الدلالة المعتمد البالغة (0.05) حيث تشير إلى وجود تأثير ذي دلالة إحصائية بين المتغيرين.

وبإطار تحديد درجة تفسير متغير متطلبات موازنة المواطن في ضوء آراء عينة البحث باستعمال معامل التحديد (R<sup>2</sup>) للأنموذج العام فقد بلغ (0.396)، أي ان (39.6%) من متغير الأداء الحكومي يفسرها متغير متطلبات موازنة المواطن.

تشير هذه النتائج الى اهمية مساهمة المواطن في إعداد الموازنة العامة.

3. وجود علاقة بين متطلبات موازنة المواطن، والأداء الحكومي في محافظة دهوك.

### 3.5. المقترحات:

لتحقيق الشفافية وتحسين الأداء الحكومي وتلبية الموازنة العامة لمتطلبات المواطن بشكل فعال يمكن بيان بعض التوصيات وعلى النحو الآتي :-

1. تشكيل لجنة دائمة متخصصة في دائرة المحاسبات التابع لوزارة المالية تقوم باعداد مذكرة (كراس) سنوية بشأن موازنة المواطن في اطار الموازنة العامة ورافقه مع مشروع الموازنة العامة المعدة من قبل السلطة التنفيذية تمهيدا للمصادقة عليها .

2. فتح قناة اتصال دائمة مع منظمات المجتمع المدني لتحقيق المشاركة المجتمعية الفعالة وعمل تغذية عكسية للاستفادة منها في دعم اداء القطاع الحكومي في الوصول الى افضل مستوى للخدمات الاقتصادية والاجتماعية لمجتمع الاقليم .

3. التوجه نحو الأسلوب التشاركي في إعداد الموازنة العامة بدلاً

من الاسلوب الحالي ، أي هناك مساهمة مجتمعية في إعدادها.

4. بيان أداء الحكومة من خلال نشر التقارير المالية الدورية عبر وسائل الاعلام، ومواقع التواصل الاجتماعي ، والمواقع الالكترونية للحكومة.

5. تحسين جودة الخدمات العامة التي تقدمها الحكومة من خلال تحسين النظام الصحي، والتعليمي، والقضايا البيئية.

6. كما يرى الباحثان اهمية ان تكون موازنة المواطن مكتوبة بلغة مبسطة هدفها تحقيق الشفافية من خلال بيان الموارد التي تم الحصول عليها والاستخدامات التي ستتم توجيه تلك الايرادات اليها .

### 6. المصادر

1.6. المصادر العربية:

1.1.6. المصادر الرسمية:

دائرة المحاسبة، الدليل المحاسبي الحكومي الموحد، 2011، جمهورية العراق.

اجتماع كبار مسؤولي الموازنة بالدول العربية،(2011)، الشفافية وموازنة المواطن في مصر، بيروت 21-22 سبتمبر.

دولة الكويت، 2015-2016، موازنة المواطن دليل المواطن الكويتي لموازنة السنة المالية، الموقع الرسمي لوزارة المالية الكويتي.

جمهورية مصر العربية، 2014، وزارة المالية، موازنة المواطن، القاهرة.

2.1.6. الرسائل العلمية:

الانباري، مها احمد حسين، 2016، تكيف الموازنة الاستثمارية مع تغيرات أسعار النفط (دراسة تطبيقية في العراق)، رسالة ماجستير في المحاسبة غير منشورة، جامعة الشرق الأوسط، عمان.

3.1.6. البحوث والدوريات والمؤتمرات:

3. تتفق كل الدراسات والبحوث في اطار اقتصادات العالم على اهمية ودور الشفافية في القرار الحكومي ولعل موازنة المواطن تعد احدى تلك الوسائل في تحقيق الشفافية في اداء القطاع الحكومي .

4. تركز تجربة موازنة المواطن على: الشفافية ، المساءلة الاجتماعية، تعزيز دور المواطنين ،جودة البيانات والمعلومات المالية، البساطة والوضوح في مكونات موازنة المواطن ، قيام الحكومة باشارك المواطن واستمزاغ رأيه في القرارات بشأن تنفيذ الموازنة العامة.

### 2.5 استنتاجات الجانب العملي:

استناداً إلى تحليل المحتوى والبحث الإستطلاعي القائم على الوصف والاختبار الإحصائي لمتغيرات البحث

يمكن تحديد أهم الاستنتاجات العملية التي توصل إليها البحث وكما يأتي:

1. يؤكد أفراد عينة البحث بنسبة 76٪ من خلال نتائج التحليل الاحصائي لأهم متطلبات موازنة المواطن في اقليم كردستان العراق على الآتي:-

أ. حاجة المواطن الى معرفة نصيبه من الخدمات العامة (الصحة، التعليم، الرعاية الاجتماعية، المسائل البيئية ) وحجم المنح والمساعدات.

ب. معرفة أهم المصادر بشأن موارد الموازنة العامة، وأوجه الانفاق الحكومي .

ت. يهتم المواطن التعرف على عجز الموازنة العامة وأسبابه .

ث. يرغب المواطن في تحديد أولويات الانفاق الحكومي.

ج. يرغب المواطن في المساهمة في الموازنة بدءاً من إعدادها لغاية تنفيذها .

ح. رغبة المواطن في إقتراح المشاريع وتبنيها في الموازنة العامة.

2. يؤكد أفراد عينة البحث بنسبة 80٪ من خلال نتائج التحليل الاحصائي على تحسين أداء الحكومة في محافظة دهوك.

أ. تثقيف المواطن بأمر الموازنة من خلال الندوات والإجتماعات ووسائل الاعلام ومواقع التواصل الاجتماعي.

ب. اهمية إعداد الموازنة العامة بالتنسيق بين الحكومة والمواطن.

ت. اهمية اعداد الموازنة العامة وتنفيذها في مواعيدها المحددة، ومتابعتها من اعدادها وتنفيذها وما بعد التنفيذ.

ث. ضرورة اعطاء اهتمام أكثر ببرامج الحماية الاجتماعية (الصحة، التعليم، الرعاية الاجتماعية).

ج. لتحقيق الترشيح في الانفاق العام فان من الاهمية بمكان قيام الحكومة بترتيب الانفاق بما يلبي حاجات المواطنين.

ح. تقديم معلومات مالية دقيقة من خلال تقارير مالية دورية في المواقع الالكترونية للحكومة، ومن خلال وسائل الاعلام.

الشويكي، يونس عليان وابو شمالة، احمد محمد، (2012)، المحاسبة الحكومية، طبعة اولى، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان.  
محمود، رأفت سلامة، (2013)، المحاسبة الحكومية، دار المسيرة للنشر والطباعة، عمان.

مختار، محمد احمد عبدالله، (2018)، المحاسبة الحكومية (النظرية والتطبيق)، المكتبة الوطنية، الخرطوم.

مفضل، ابراهيم عبد القدوس، (2013)، المحاسبة الحكومية، طبعة اولى، جامعة العلوم والتكنولوجيا للكتاب الجامعي، صنعاء.

وديان، لؤي والحدر، زهير، (2010)، المحاسبة الحكومية، طبعة اولى، دار البداية ناشرون وموزعون، عمان.

#### 2.6. المصادر الانكليزية والمواقع الإلكترونية:

Addo, Addo Dankwa Akufo, (2018), The 2018 Budget Statement and Economic Policy of the Government and the Citizens Budget, Gana, <http://www.mofep.gov.gh/>.

Kraf chik, Warren, (2012), the power of making it simple: Agovernment guide to developing citizens budgets.

<https://ar.wikipedia.org/wiki/>.

عبدالله، سلمان حسين وياسين، سناء أحمد، (2016)، إشكالية الموازنة العامة في ظل التشريع العراق، مجلة العلوم الاقتصادية والادارية، المجلد22، العدد 87.

سلوم، حسن عبدالكريم والمهايني، محمد خالد، (2007)، الموازنة العامة للدولة بين الإعداد والتنفيذ والرقابة: دراسة ميدانية للموازنة العراقية، مجلة الادارة والاقتصاد، العدد الرابع والستون.

#### 4.1.6. الكتب:

الحجاوي، حسام ابو علي، (2004)، الاصول العلمية والعملية في المحاسبة الحكومية، طبعة ثانية، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان.

حماد، احمد هاني بحيري والبحر، حصة محمد احمد، (1990)، اصول المحاسبة الحكومية مع دراسة خاصة لدولة الكويت، طبعة اولى، ذات السلاسل للطباعة والنشر والتوزيع، الكويت.

السلطان، سلطان محمد العلي وابو المكارم، وصفي عبد الفتاح حسن، (2009)، المحاسبة الحكومية والتنظيمات الاجتماعية الاخرى، دار المريخ للنشر، الرياض.



7. الملاحق:

أستمارة الاستبانة :

إستمارة الإستبانة

تحية طيبة :

نرجو من حضرتكم الإجابة على فقرات الإستبانة، وثقتنا كبيرة بكم على الإجابة بموضوعية لكافة الفقرات الواردة فيها. إن الغرض من هذه الإستبانة هو قياس متغيرات البحث المعنون: (( متطلبات أعداد موازنة المواطن وانعكاساتها في تفعيل الاداء الحكومي : دراسة تحليلية لأراء عينة من المواطنين في محافظة دهوك راجين ملء فقرات الإستبانة نظراً لخبرتكم الوظيفية وعمقكم العملي والذي سيساهم في تحقيق أهداف هذا البحث. علماً بأنه سيتم التعامل مع إجاباتكم بسرية تامة لتحقيق أهداف البحث العلمي .

ولكم فائق الإحترام والتقدير

المحور الأول : بيانات شخصية عن المستجيبين :

الجنس:  ذكر  أنثى

الوظيفة الحالية: قطاعي  حكومي  قطاع خاص

التحصيل الدراسي : د  ماجستير  بام عالي  بكالوريوس  دبلوم  اعدأ

فما دون

سنوات الخبرة : 5 سنوات  6-10 سنة  11-15 سنة  16-20 سنة  21 سنة فأكثر

المحور الثاني : الأسئلة المتعلقة بمتغيرات البحث:

1. متطلبات موازنة المواطن : يهدف الى معرفة أهم متطلبات المواطن في إقليم كردستان- العراق في الموازنة العامة لحكومة الاقليم، وكيفية تثبيتها ضمن تخصيصات الموازنة العامة عند اعدادها، والحصول عليها عند تنفيذها.

ت	العبارة	أتفق بشدة	أتفق	محايد	لا أتفق بشدة
1.	حاجة المواطن الى معرفة تامة عن موارد الموازنة العامة ومصادرها.				
2.	يحق للمواطن التعرف على أوجه لانفاق الحكومي.				
3.	يهم المواطن معرفة عجز الموازنة العامة وأسبابها.				
4.	يحق للمواطن معرفة حجم الدين العام في الموازنة والفوائد المترتبة عليها.				
5.	يهم المواطن المشاركة في ترتيب أولويات الانفاق الحكومي.				
6.	يهم المواطن ان يكون لديه معرفة عامة حول اعداد الموازنة العامة اعتبارا من تخطيطها الى تنفيذها.				
7.	حلقة المواطن هي اللبنة الاولى من مراحل دورة الموازنة.				
8.	يحق للمواطن اقتراح المشاريع والخدمات التي يرى ضرورة تضمينها من قبل الحكومة في الموازنة العامة.				
9.	يحق للمواطن دافع الأموال (ضرائب ، رسومات..) الى الحكومة معرفة الخدمات التي يحصل عليها مقابل تلك الأموال.				
10.	حاجة المواطن للاطلاع على التقارير الدورية التي تصدرها الحكومة عن أدائها ومستوى تنفيذ الموازنة العامة.				

11.	يهم المواطن معرفة حجم المنح والمساعدات الخارجية.				
12.	يهم المواطن معرفة نصيبه من الخدمات (صحة، تعليم، الرعاية الاجتماعية، المسائل البيئية) المثبتة في الموازنة العامة.				
13.	يهم المواطن معرفة حجم الموازنة العامة والحسابات الختامية.				

2. متغير الأداء الحكومي : يهدف الى معرفة مستوى أداء الحكومة في تنفيذ الموازنة العامة، وأهم الخدمات التي تقدمها للمواطن، ومدى تلبية الإنفاق الحكومي لمتطلبات المواطن.

ت	العبارة	أتفق بشدة	أتفق	محايد	لا أتفق	لا أتفق بشدة
1.	هناك حاجة لتوعية وتثقيف المواطن بأمر الموازنة من خلال الندوات العامة ووسائل الاعلام.					
2.	لتحسين الأداء الحكومي هناك حاجة لاطلاع المواطن على الموازنة العامة.					
3.	هناك حاجة لوجود حوار بين الحكومة والمواطن حول صياغة اعداد الموازنة.					
4.	تحقيقاً للشفافية هناك حاجة لتقديم تقارير دورية عن أداء الحكومة.					
5.	على الحكومة تقديم معلومات دقيقة وشفافة عن كافة مواردها.					
6.	لترشيد قرارات الإنفاق على الحكومة ان ترتب أولوياتها الإنفاقية بما يلبي حاجات المواطن.					
7.	تحقيقاً للشفافية في الموازنة يحق للمواطن اقتراح الخدمات التي تقدمها الحكومة له					
8.	لتلبية حاجات المواطن على الحكومة ان تهتم (الصحة، البيئة وغيرها).					
9.	وجود فجوة بين المواطن واعداد الموازنة يؤدي الى زيادة(ا عدم الرضا عن الاداء الحكومي.					
10.	يهم المواطن الحكومة باعداد الموازنة العامة وتنفيذها في مواعيدها المحددة.					
11.	دعماً للشفافية الحكومة نشر معلومات مالية واضحة ودقيقة للرأي العام بعد انتهاء السنة المالية مباشرة.					
12.	متابعة جميع مراحل الموازنة العامة من قبل الحكومة يعد أمراً مهماً لصحة تنفيذها.					
13.	لتحسين أداء الحكومة للمواطن الحق على أن يعترض على الإنفاق الذي يراه غير ضروري او يمثل عبئاً على الموازنة.					





پیدقیین بهر هه فکرنه بوودجا هاو هلاتی و رهنگه داننا وی لسه ر چالاکرنا کارئ میری  
"فه کولینه کا شروهه کارئ یه ژ بو هزرو بیرین نمونه کا هاو لاتیان ل پاریزگه ها دهوکی"

پوخته:

بابه تی فه کولینی هاتیه بهر هه فکرنه لدور خاندنو شروهه کرنا پیدقییا تبیین بهر هه فکرنه بوودجا هاو لاتی و رهنگه داننن وی دچالاک کرنا شیان و کارئ حکومی ( میری ) .  
نارمانجا فه کولینی هاتیه ناراسته کرن ژبو بوودجا گشتی دیباقی بهر هه فکرنه و جیبه جیکرن و دیفچوونی دا ، وه رهه سا روهنکرنا تیگه می بوودجا هاو لاتی کو دهیته هژمارتن  
ئیک ژوان تیگه هین ل فی دوماهی دیار بووی و دیسان گرنگیا بهر هه فکرنه وی ژبو پشته فانیکرنا پشکداریا جفاکی دبه رهه فکرنه و جیبه جیکرنا بوودجا گشتی . فه کولینی  
پشتبهستن کریه سه ر دوو گریمانان، یا ئیکی گریدایه ب هه بوونا په یوه ندیه کا گریدانا واتایی خودان مانایه کا ناماری ژ بو پیدقییا تبیین بوودجا هاو لاتی و چالاک کرنا کارئ  
میری دا ( حکومی ) ، یا دووی گریدایه ب هه بوونا کارتیکرنا کا واتایی خودان مانایه کا ناماری ژ بو پیدقییاتیین بوودجا هاو لاتی دچالاکرنا کارئ کاروشیاننن حکومی دا .  
زگرنگترین نه نامین فه کولینی بدهست ئیخستین نه وژی ها بوونا کارتیکرنا یه ژبو پیدقییاتیین بوودجا هاو لاتی دگه ل کارو شیاننن حکومه تی ل پاریزگه ها دهوکی . فی  
فه کولینی کومه کا شیره تبیین گرنگ پیشکش کرینه وه کو پیکئینانا لیژنه یه کا بهر ده وام یا پسپور دفه زمانگه ها ژمیریاری دا کو سالانه راپورته کی ناماده بکنه لدور بوودجا  
هاو لاتی دووی سالی دا و دچارچووئی بوودجا گشتی دا نه هاتیه په سه نکرنا ژلایی دهسته لاتا یاسادانانی داکو بگه هیته جیبه جیکرنا کاروشیانان ژلایی که رتی میری و  
هه رهه سا ناراسته کرن بهر هه فکرنه شیاوژی پشکداریکری و هاریکاریا جفاکی دناماده کرنا بوودجا گشتی دا .  
په یقیین سه ره کی : بوودجا گشتی - بوودجا هاو لاتی - خولا بوودجا گشتی - بوودجا پشتبهستنن ( به ند ) .



**The requirements for preparing the citizen's budget and its reflections for activating government performance**  
"An analytical study of views of a sample of citizens in the Duhok province"

**Abstract:**

The research studying and analyzing the requirements for preparing the Citizen's Budget and its reflection on activating the performance of the government sector. The research aims to address the public budget in the field of preparation, implementation and follow-up, and to address the concept of citizen's budget as one of the concepts that have emerged recently and the importance of preparing it in strengthening community participation in the public budget. The research developed two hypotheses, the first of which is related to the existence of a statistically significant correlation relationship to the citizen's budget requirements in activating government performance, and the second is the existence of a statistically significant moral effect of the citizen's budget requirements in activating government performance. The most important conclusions reached by the researcher are the impact of the citizen's budget requirements on the performance of the government and the existence of a relationship between the requirements of the citizen's budget and the performance of the government in the Duhok province. The research reached a set of recommendations, the most important of which is the need to form a permanent committee specialized in the accounting department prepares annually a manual about the Citizen's Budget for the given year within the framework of the public budget approved by the legislative authority in order to achieve efficiency and performance by the government sector. To move towards participatory approach and community contribution to the preparation of the public budget.

**Keywords:** Public Budget - Citizen's Budget - Public Budget Cycle - Item- Line Budget.